

OREGON

Cuidado infantil

Progreso en riesgo: Una actualización sobre el cuidado infantil en las zonas rurales de Oregon

Informe resumido

En 2020, The Ford Family Foundation encargó un informe a Louise Stoney, una experta de renombre nacional en el cuidado y la educación infantil temprana. El informe, **Cuidado Infantil en las Zonas Rurales de Oregon: Enfoques Audaces para Abordar la Inequidad Sistémica y Reconstruir el Cuidado Infantil**, investigó el impacto económico de las políticas de cuidado infantil de Oregon en las familias rurales y en los negocios de cuidado infantil que les prestan servicio. Incluía cinco estrategias para mejorar el sistema de cuidado infantil en Oregon.

Este es un resumen del subsecuente informe más detallado, *Progreso en riesgo: Una actualización sobre el cuidado infantil en las zonas rurales de Oregon*, que ofrece una visión general del progreso realizado desde 2020 en las cinco estrategias clave. También examina los desafíos continuos que enfrentan las familias rurales y los negocios de cuidado infantil, y analiza las oportunidades para mejorar los sistemas y las políticas.

Se pueden encontrar más detalles en el informe completo, disponible aquí:
tfff.org/rural-child-care/



Estrategias

1. Usar un modelo basado en costos para calcular las tasas de subsidio
2. Reducir los copagos familiares
3. Estabilizar la financiación de los programas de cuidado infantil
4. Apoyar a los proveedores de cuidado infantil a través de alianzas de servicios compartidos
5. Revisar el reglamento de licenciamiento para que apoye a nuevos y variados modelos del cuidado



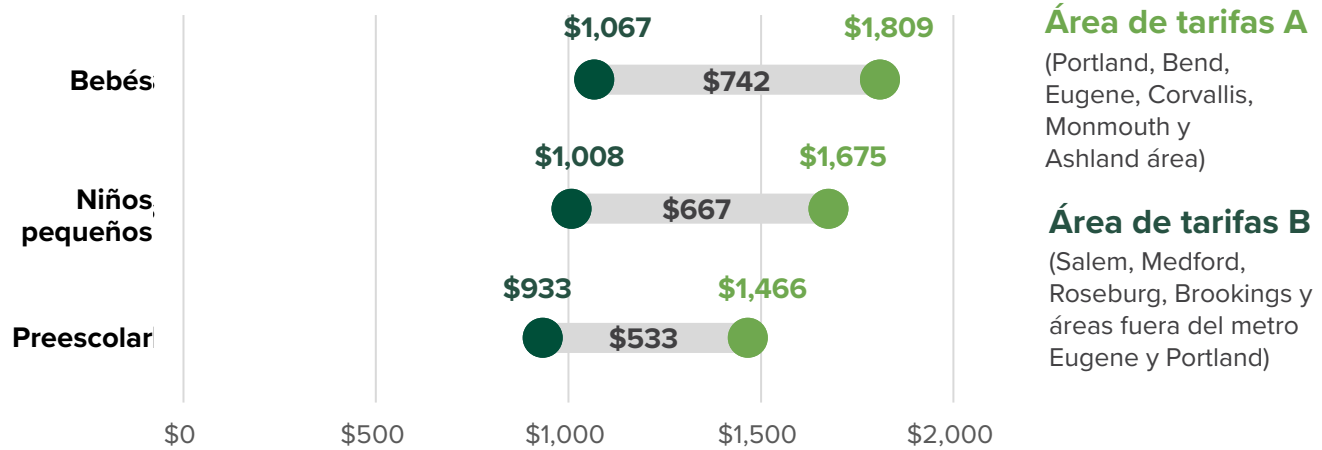
Estrategia 1. Usar un modelo basado en costos para calcular las tasas de subsidio

ESTADO: Oregon está trabajando para establecer tasas de subsidio para el cuidado infantil basadas en el costo de proporcionar cuidado en lugar de los precios de mercado. Hasta que se realice este cambio, las tasas de subsidio siguen siendo muy bajas para las familias rurales y los proveedores de cuidado infantil. Mientras tanto, el estado podría reducir las disparidades eliminando las diferencias de tasas geográficas. Otro cambio que Oregon podría realizar es permitir que los proveedores cobren la tasa máxima de reembolso para los niños inscritos en el programa de Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo, incluso si es más alta que las tarifas cobradas por otros niños bajo su cuidado. Aunque esto no está permitido actualmente en Oregon, es alentado a nivel federal.

El Cuidado Infantil Relacionado con el Empleo (ERDC) proporciona asistencia financiera para el cuidado infantil a familias de bajos ingresos en forma de vales, lo que permite a las familias tomar decisiones alineadas con sus necesidades. Si bien históricamente el ERDC estableció sus tasas basadas en los precios del cuidado infantil o la tasa del mercado, Oregon ha comenzado una transición hacia la determinación de las tasas basadas en el costo de proporcionar cuidado infantil. La implementación es lenta, en parte debido al desarrollo de infraestructura y la falta de presupuesto para la agencia más reciente del estado, el Departamento de Aprendizaje y Cuidado Temprano (DELTC). El DELTC estima que, incluso si se satisfacen sus necesidades de infraestructura y presupuesto, la transición no podría completarse antes de finales de 2026.

El cambio a tasas basadas en costos es urgente para muchas familias y proveedores rurales. Los costos más significativos asociados con proveer cuidado infantil, como la cantidad de personal y el espacio físico, son altos en todo el estado.¹ Debido a que Oregon reembolsa a los proveedores rurales a una tasa más baja, esto puede crear una gran brecha entre los reembolsos y el costo de proporcionar cuidado infantil en las comunidades rurales. Muchos negocios de cuidado infantil operan con un margen de ganancia de

Figura 1. A pesar de que el costo de proporcionar cuidado sea equivalente, proveedores ubicados en Área de tarifas B reciben una tasa de reembolso inadecuada



****NOTA:** La Figura 1 incluye la tasa máxima de subsidio por un niño a tiempo completo en un cuidado infantil familiar certificado, enero del 2024

1 State of Oregon Early Learning Division, (2022). Alternate Rate-setting Structure for the Employment Related Day Care (ERDC) Program, Legislative Report/Progress Update.



menos del uno por ciento,² y la disparidad regional en las tasas de reembolso pone a los negocios de cuidado infantil rurales en una situación difícil; deben cobrar más a las familias o protegerlas de costos más altos, lo que puede significar operar con pérdidas y no ser factible.³

Como medida provisional para reducir las disparidades regionales, el ERDC podría establecer todos los reembolsos en la tasa más alta. Esto reduciría la brecha entre los reembolsos y el costo real de proporcionar cuidado infantil. El cambio sería una extensión de la acción tomada en 2020 a través de la negociación colectiva, cuando las instalaciones del área de tarifa C comenzaron a recibir las tasas de reembolso del área de tarifa B, fusionando efectivamente ambas áreas. La siguiente oportunidad para implementar un cambio similar será durante la próxima ronda de negociación colectiva entre el estado y el sindicato en la primavera de 2025. Es importante señalar que este cambio probablemente requerirá un aumento en la financiación.



Estrategia 2. Reducir los copagos familiares

ESTADO: Oregon ha reducido drásticamente los copagos del ERDC, aliviando así la carga económica de las familias participantes. Sin embargo, este progreso está en riesgo, ya que la fuente de financiamiento que sostiene los copagos más bajos se agotaron en el otoño de 2024. Es necesaria una estrategia de financiación a largo plazo para mantener las tasas de copago actuales.

El programa ERDC de Oregon requiere copagos que se determinan según los ingresos y el tamaño de la familia.⁴ Antes de la pandemia de COVID-19, los copagos familiares podían alcanzar hasta \$1,719 por mes.⁵ La ley HB 3073 (2021) introdujo una escala móvil para los copagos y estableció que estos no pueden exceder el siete por ciento del ingreso bruto del hogar.⁶ Como resultado, Oregon pasó de tener una de las tasas de copago más altas del país a una de las más bajas.⁷

A partir de septiembre de 2024, 12,226 familias en Oregon reciben beneficios del ERDC y están vinculadas con un proveedor. El copago mensual máximo para estas familias es de \$130⁸, y el copago promedio es de \$9.14.⁹ Los copagos reducidos actuales son posibles en parte gracias a los fondos de la Ley del Plan de Rescate Estadounidense (ARPA), que se agotaron en el otoño de 2024. La financiación existente debería permitir mantener las tasas de copago actuales hasta 2025, pero sin una nueva inversión federal, mantener estos copagos requerirá un aumento en la inversión estatal y/o una fuente de financiación más permanente.

2 U.S. Department of the Treasury. (2021). The Economics of Child Care Supply in the United States. <https://home.treasury.gov/system/files/136/The-Economics-of-Childcare-Supply-09-14-final.pdf>.

3 Pratt, M. et al. (2020). Barriers to Accessing Child Care Subsidies in Oregon: Report in Response to House Bill 2346. Oregon State University, https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/barriers_to_accessing_child_care_subsidies_in_oregon_corrected_november2020.pdf

4 Oregon Department of Early Learning and Care. Employment Related Day Care Program. <https://www.oregon.gov/delc/programs/pages/erdc.aspx>

5 Oregon Department of Education, Early Learning Division. (2019). The State of Early Care & Education and Child Care Assistance in Oregon. https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/the_state_of_early_care_education_and_child_care_assistance_in_oregon.pdf

6 Early Learning Division, Oregon Department of Human Services & Oregon Department of Education. (2022). House Bill 3073 Department of Early Learning and Care Report to the Interim Committees of the Legislative Assembly. <https://www.oregon.gov/delc/Documents/September-2022-DELIC-report-final.pdf>

7 Pate, N. (September 27 2023). Oregon officials warn of impending waitlist for state day care program. Advocates argue this was avoidable. Oregon Public Broadcasting.

8 Calculation based on ERDC co-pay tables: <https://www.oregon.gov/delc/programs/pages/copays-billing.aspx#CopayCharts>

9 Oregon Department of Early Learning and Care. ERDC Program Data. Accessed November 20, 2024.

<https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx>

Estrategia 3. Estabilizar la financiación de los programas de cuidado infantil

ESTADO: Los recientes cambios en las políticas del ERDC y la implementación de programas como Baby Promise y Preschool Promise han estabilizado la financiación para los proveedores de cuidado infantil participantes. Desafortunadamente, el acceso es limitado debido a las limitaciones presupuestarias y de capacidad del DELC: **8,100 familias de Oregon están en la lista de espera para el ERDC.**

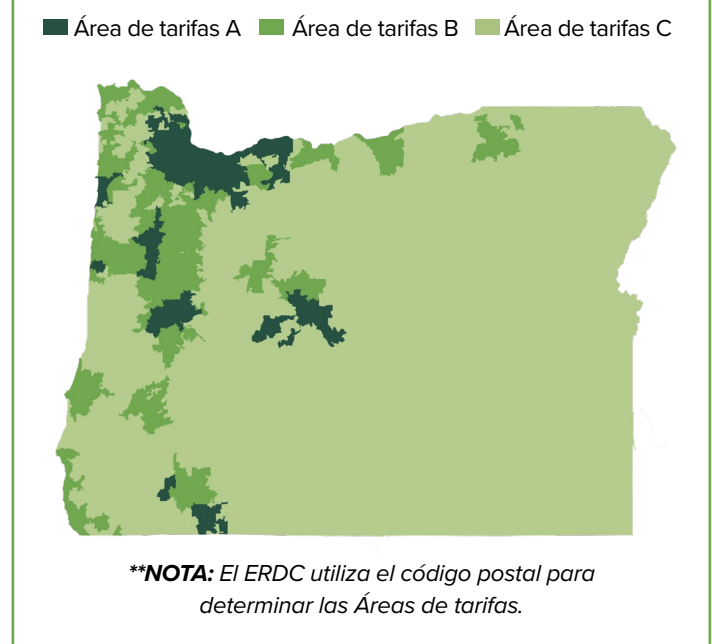
Los negocios de cuidado infantil necesitan una financiación constante y predecible. Esto es especialmente importante en lugares donde los márgenes de ganancia son más estrechos, como las áreas rurales.¹⁰ La ley HB 3073 (2021) incluye varios esfuerzos para mejorar y estabilizar la financiación del cuidado infantil. La ley cambia los pagos del ERDC de un modelo basado en la asistencia a uno basado en la inscripción, permitiendo que todos los proveedores reciban sus pagos al comienzo de cada mes. Las tasas del ERDC también han aumentado varias veces, debido a la aprobación de la ley HB 4005 (2022), así como a la negociación colectiva y la financiación a través de ARPA.¹¹

Otras inversiones públicas en el cuidado infantil se realizan en forma de plazas contratadas o financiadas, que proporcionan pagos a los negocios de cuidado infantil que inscriben (o aceptan inscribir) a niños elegibles en programas financiados públicamente (por ejemplo, Head Start, Baby Promise o Preschool Promise). Esto representa una fuente de ingresos más predecible para los negocios de cuidado infantil y pagos más cercanos al costo real del cuidado.¹² A partir de abril de 2024, Preschool Promise tiene una ocupación del 96 por ciento, atendiendo a más que 5,000 niños en todo

el estado.¹³ Baby Promise actualmente atiende a una ciudad y siete condados, con un total de 215 plazas para bebés y niños pequeños.¹⁴ Ampliar el alcance y el acceso a los programas de plazas contratadas beneficiaría tanto a las familias como a los negocios de cuidado infantil, particularmente en áreas rurales.

Ante un déficit presupuestario de más de \$200 millones, el DELC pausó la inscripción en el ERDC y estableció una lista de espera en noviembre de 2023. Esto afecta el acceso de las familias al ERDC, con efectos en cascada en programas en los que las familias deben recibir ERDC para participar. Si bien los fondos comprometidos con el DELC durante la sesión legislativa de 2024 redujeron el déficit presupuestario para atender a las familias ya inscritas en el ERDC, la financiación disponible es insuficiente para sacar a la mayoría de las familias de la lista de espera. Como resultado, la lista de espera ha crecido a 8,100 familias a mediados de noviembre de 2024.¹⁵

Figura 2. Oregon ERDC Áreas de Tarifas



10 Stoney, L. (2020). Child Care in Rural Oregon: Bold Approaches to Address Systemic Inequity and Rebuild Child Care. The Ford Family Foundation. https://www.tfff.org/wp-content/uploads/RuralChildCareInOregon_full.pdf

11 DELC. (November 2023). Interim Ways & Means Education Committee ERDC Update. <https://olis.oregonlegislature.gov/liz/202311/Downloads/CommitteeMeetingDocument/277707>

12 Pratt, M. et al. (2020). Supply and Demand in Oregon: How Equitable is Child Care Access. Oregon State University. <https://health.oregonstate.edu/early-learners/research/supply-anddemand-oregon-young-children>

13 Oregon Department of Early Learning and Care Preschool Promise Dashboard. <https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx#PSP>

14 Personal communication with Maidie Rosengarden Ed.D, May 23, 2024

15 Oregon Department of Early Learning and Care. ERDC Program Data. Accessed November 20, 2024. <https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx>

Estrategia 4. Apoyar a los proveedores de cuidado infantil a través de alianzas de servicios compartidos

ESTADO: Las alianzas de servicios compartidos atienden a más de un tercio de los condados de Oregon. Para mantener el progreso y extender su servicio a todo el estado, la Alianza estatal necesita una financiación adecuada, estable y a largo plazo.

Las alianzas de servicios compartidos fortalecen los negocios de cuidado infantil mediante la consolidación de recursos administrativos, el uso de tecnología y el apoyo de entrenadores de negocios locales. Estas alianzas son especialmente valiosas para los centros de cuidado administrado por familias y los proveedores pequeños. Es difícil para estos mismo alcanzar la sostenibilidad financiera debido a su aislamiento y escala. La primera alianza compartida en Oregon se estableció en los condados de Coos y Curry en 2020. Posteriormente, en 2021, se lanzó una alianza a nivel estatal, la Alianza de Cuidado Infantil de Oregon (la Alianza), que actualmente atiende a 13 condados. A partir de mayo de 2024, la Alianza cuenta con 106 miembros participantes, de los cuales más de un tercio se encuentran en comunidades rurales.¹⁶ Aunque la Alianza depende de la financiación continua del DELC y de donaciones filantrópicas, tiene planes de expandirse a nivel estatal, incorporando nuevas regiones cada bienio. Para garantizar la estabilidad y el crecimiento de la Alianza, es crucial contar con una financiación estable y a largo plazo que permita satisfacer las necesidades de los negocios de cuidado infantil en todas las regiones y comunidades de Oregon.

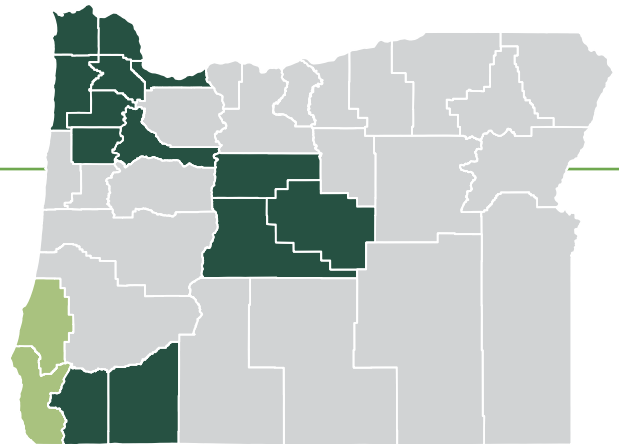
Figura 3. **21 de los 36 condados en Oregon no cuentan con acceso a una alianza de servicios compartidos**

- Servicios actuales de la Alianza de Cuidado Infantil de Oregon**
Condados de Clatsop, Columbia, Crook, Deschutes, Jefferson, Josephine, Marion, Multnomah, Polk, Tillamook, Yamhill, Washington
- Alianza de la Costa Sur**
Condados de Coos y Curry

Estrategia 5. Revisar el reglamento de licenciamiento para que apoye a nuevos y variados modelos del cuidado

ESTADO: El piloto de micro-centros establecido por la ley SB 1040 en 2023 es un primer paso importante para cambiar el marco regulatorio de Oregon hacia el apoyo de nuevos y variados modelos del cuidado infantil.

Las reglas actuales de licenciamiento y calidad del cuidado infantil están diseñadas para centros pequeños, basados en el hogar o grandes centros de cuidado infantil. Sin embargo, nuevos y variados modelos de cuidado, como los micro-centros, pueden satisfacer mejor las necesidades de más familias, especialmente en comunidades rurales. Se necesitarán reglas diferentes para apoyar estos nuevos programas, reglas que sean menos costosas que las regulaciones de licenciamiento existentes. Se están dando los primeros pasos para determinar qué regulaciones serían seguras y de apoyo para estos programas. La ley SB 1040 (2023) instruye al DELC a establecer un piloto para micro-centros para ayudar al estado a comprender los cambios regulatorios necesarios. Idealmente, esto resultará en regulaciones menos costosas para los proveedores de cuidado infantil de pequeña capacidad, mientras se aseguran oportunidades de aprendizaje de alta calidad en todo el estado. El piloto se extenderá hasta junio de 2025, y se espera un informe en septiembre de 2025.



16 Leonard, K. & Reyes, N. (2023). Cultivating a Garden within the Child Care Ecosystem: Findings from the Oregon Child Care Alliance evaluation. Oregon Child Care Alliance. Available at: <https://www.oregonchildcarealliance.org/community-impact/>

De cara al futuro

A pesar del progreso reciente, el sistema de cuidado infantil de Oregon sigue enfrentando una crisis. Preservar y continuar construyendo sobre los avances logrados es vital para las familias de Oregon, pero esto requerirá inversiones adicionales y sostenibles a largo plazo.

Desde 2020, Oregon ha logrado avances tangibles, incluyendo mejoras en el apoyo a las familias rurales y a los negocios de cuidado infantil que las atienden. Existen varios pasos prometedores en el horizonte para estabilizar y fortalecer aún más el ecosistema de cuidado infantil, especialmente en las comunidades rurales. Sin embargo, gran parte de Oregon sigue siendo un desierto de cuidado infantil,¹⁷ con 8,100 familias de bajos ingresos en la lista de espera para recibir asistencia.¹⁸ Oregon necesitará una financiación pública y privada suficiente y sostenida a largo plazo para mantener el progreso actual y continuar mejorando su sector de cuidado infantil. Para que los negocios de cuidado infantil no solo sobrevivan, sino que prosperen, es crucial continuar los esfuerzos para alinear y simplificar las políticas y procesos, con un enfoque especial en la eliminación de barreras sistémicas. Solamente así los niños de Oregon podrán recibir el cuidado de alta calidad y la atención que merecen.



Autoría y agradecimientos

Nuestra profunda gratitud a los numerosos investigadores y defensores del cuidado infantil que contribuyeron a nuestro entendimiento y ayudaron a refinar este informe, incluyendo a Odalis Aguilar, Jesse Burrows, Jean Marie Callan, Regan Gray, Dana Hepper, David Mandell, Heidi East McGowan, Lorelei Mitchell, Taya Noland, Aimee Olin, Jordan Pargeter, Katherine Pears, Carol Petersen, Megan Pratt, Ruby Ramirez, Jon Reeves, Nelda Reyes, Maidie Rosengarden, Kimberlee Salmond, Marie Simonds y Lisa Tynan.

Un agradecimiento especial a Louise Stoney por sus enormes esfuerzos en la compilación del informe de 2020 y por su liderazgo intelectual en muchos de los temas tratados en este resumen.

Este resumen fue redactado por Kim Leonard (Leonard Research and Evaluation) y Madeline Brandt (Madeline Brandt Consulting).

Agradecemos a AB Cultural Drivers por traducir este informe al español.

Las imágenes en este reporte fueron tomadas por los estudiantes de la escuela primaria Yoncalla Elementary. Desde 2012, la escuela ha trabajado con estudiantes, padres de familia, miembros de la comunidad, y otros socios claves para apoyar el crecimiento del programa Early Works - y ha tenido éxito mejorando la calidad de la educación y los resultados en todo el distrito. Para obtener más información, visite: tfff.org/yoncalla-early-works.

¹⁷ Pratt, M. and Sektnan, M. (2022). Oregon's Child Care Deserts 2022: Mapping supply by age group and percentage of publicly funded slots. Prepared for the Oregon Early Learning Division. Available at https://health.oregonstate.edu/sites/health.oregonstate.edu/files/early-learners/pdf/research/oregons_child_care_deserts_2022.pdf

¹⁸ Oregon Department of Early Learning and Care. ERDC Program Data. Accessed November 20, 2024. <https://www.oregon.gov/delc/data/Pages/default.aspx>